Вх. 02/504-02-33/114
от 10.03.2020 г.

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
БОРИСОГЛЕБСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ул. Народная, д. 74-а, г. Борисоглебск,
397160 Тел./факс (47354) 6-05-21

10.02.2020 № 2-2-2020

Директору КУ ВО «Борисоглебский зональный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик»

Мокроусовой О.А.

ул.Гагарина, д. 79, г.Борисоглебск, Воронежская обл., 397160

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции

Межрайпрокуратурой на основании задания прокуратуры области от 23.01.2020 № 86-19-2020 проведена проверка исполнения требований антикоррупционного законодательства в казенном учреждении Воронежской области «Борисоглебский зональный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик» (далее – КУ ВО «Журавлик»), в результате которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее- ФЗ №273) основными принципами противодействия коррупции являются: комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, приоритетное применений мер по предупреждению коррупции.

Как предусмотрено ст.6 ФЗ №273, профилактика коррупции осуществляется путем, кроме прочего, формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Так, ч. 1 ст. 13.3 ФЗ №273 закреплено, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 2 ст. 13.3 ФЗ №273 меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Аналогичные обязанности регламентируются нормами Закона Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области».

Дубликат № 02/504-02-33 от 10.03.2020 г.
Специалисту по кадрам
10.03.2020 г.

АС № 018305

Конкретный перечень мер по противодействию коррупции определен Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными 08.11.2013 Министерством труда и социального развития.

Данные методические рекомендации рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (п. 3 Методических рекомендаций). Целью вышеуказанных Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

В ходе проверки установлено, что в социальном учреждении приняты не все меры по предупреждению и противодействию коррупции в соответствии со ст.13.3 ФЗ №273.

Директором КУ ВО «Журавлик» 29.12.2018 утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2019 год (далее- План).

Вместе с тем, в нарушение указанных выше требований законодательства, данный План является формальным, в 21 пункте плана из 27 не содержится конкретных сроков исполнения предусмотренных мероприятий, используются конструкции, создающие неопределенность- «постоянно», «ежегодно», что не позволяет установить фактическое исполнение запланированных мероприятий (п.п.1.2, 1.4, 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6, 3.3 и другие).

Материалы об исполнении ряда намеченных Планом к реализации в 2019 году мероприятий по противодействию коррупции в учреждении отсутствуют. В частности: документов, подтверждающих организацию контроля выполнения заключенных контрактов (п.4.1 Плана), не имеется; документы, подтверждающие проведение контрольных мероприятий за получением, учетом, хранением, заполнением и выдачей документов государственного образца, отсутствуют (п.4.2 Плана); мониторинг действующего законодательства в сфере противодействия коррупции на предмет его изменения не проводился (п.5.2 Плана); документов, подтверждающих проведение мероприятий в учреждении, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, не имеется (п.2.4 Плана).

План мероприятий по противодействию коррупции исполняется формально, часть пунктов Плана дублируют основную деятельность ряда отделов (п.3.4 (представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера); п.4.1 (организация контроля за выполнением заключенных контрактов) и другие).

Из вышеуказанного следует, что планирование и осуществление деятельности по противодействию коррупции носят формальный характер и не имеют цели реального проведения работы на указанном направлении.

Аналогичные нарушения выявлены в Плане мероприятий по противодействию коррупции на 2020 год, утвержденном директором КУ ВО «Журавлик» 30.12.2019.

В ходе проведенной проверки документов, подтверждающих установление сотрудничества организации с правоохранительными органами, не представлено, чем нарушены требования п.2 ч.2 ст.13.3 ФЗ №273.

Также в ходе проведенной проверки выявлены существенные нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В силу положений ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлен единый порядок осуществления указанных закупок.

В соответствии со ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч.ч. 1, 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 500-ФЗ, действовавшей на момент заключения вышеуказанных контрактов) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Установлено, что КУ ВО «Журавлик» с ООО «Кристалл» заключены однотипные договоры в рамках реализации государственной программы Воронежской области «Доступная среда»:

1) № 31 от 20.11.2018 на выполнение работ по адаптации устройства

противоскользящего покрытия и калитки к зданию КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 31789,96 руб.;

2) № 32 от 20.11.2018 на выполнение работ по адаптации устройства входной площадки, пешеходной дорожки для МГН в КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 90889,20 руб.;

3) № 33 от 20.11.2018 на выполнение работ по адаптации устройства поручней для МГН в КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 86265,87 руб.;

4) № 34 от 20.11.2018 на выполнение работ по адаптации устройства пандуса для МГН в КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 98601,33 руб.;

5) № 38 от 28.11.2018 на выполнение работ по адаптации оборудования для МГН в душевой и туалетных комнатах для КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 99185,91 руб.;

6) №39 от 28.11.2018 на выполнение работ по адаптации туалета для МГН в КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 99892,70 руб.;

7) №40 от 28.11.2018 на выполнение работ по адаптации душевой для МГН в КУ ВО «Журавлик» на общую сумму 93874,22 руб.

Каждый договор заключался на основании п. 4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, на сумму менее 100000 рублей. Общая цена договоров составила 600499,19 рублей. Работы по указанным договорам в настоящее время исполнены.

В приведенных выше случаях договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели – оборудование зданий и помещений учреждения объектами для маломобильных групп населения в рамках государственной программы Воронежской области «Доступная среда», заказчиком и поставщиком по ним являются одни и те же лица, договоры заключены по единой форме в отношении одного и того же предмета, с непродолжительным интервалом по времени, а потому образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами.

Как следует из ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Подобные действия должностных лиц КУ ВО «Журавлик» не только нарушают положения ст.ст. 24, 93 Закона № 44-ФЗ, но и обеспечивают необоснованные преимущества одним хозяйствующим субъектам, одновременно ущемляя права и законные интересы неопределённого круга других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые могли бы принять участие в закупках для государственных нужд, создавая препятствия к осуществлению ими предпринимательской деятельности и тем самым приводят к ограничению конкуренции.

При этом КУ ВО «Журавлик» не учитывались положения ст.ст. 28, 34 БК РФ, закрепляющие в качестве одного из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В частности, использование конкурентного способа определения поставщика в данном случае позволило бы достичь экономии бюджетных средств путём обеспечения участия в закупке нескольких хозяйствующих субъектов и выбора поставщика, предложившего наиболее низкую цену выполняемой работы аналогичного с другими участниками закупки качества.

Таким образом, заключение договоров на выполнение указанных выше работ должно было проводится с соблюдением конкурсных процедур и только после этого переходить к определению поставщика, заключению договоров.

Согласно п.п. 12, 14 ст. 7 ФЗ №273 обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов, являются одними из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Несоблюдение должностными лицами КУ ВО «Журавлик» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позволяет в полной мере способствовать реализации государственной политики по повышению эффективности противодействия коррупции посредством добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок, чем создаёт почву для злоупотребления должностными полномочиями при расходовании бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что здание, в котором проводились указанные выше работы в рамках заключенных с ООО «Кристалл» договоров, в соответствии с постановлением администрации Воронежской области от 18.04.1994 № 510 «О мерах по сохранению историко-культурного наследия Воронежской области» включено в список памятников истории, архитектуры и археологии Воронежской области, принятых под государственную охрану (Усадьба Зобниной. Дом жилой).

В соответствии с ч.3 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные

предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В соответствии с приложением 3 Положения о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349, деятельность по сохранению объектов составляют, кроме прочего, работы по приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, для выполнения работ, являющихся предметом договоров, заключенных КУ ВО «Журавлик» с ООО «Кристалл», необходимо наличие у участника закупки соответствующей лицензии.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований закона заказчиком в контрактной документации не установлены требования о наличии у участника закупки соответствующей лицензии.

Указанное могло привести к уничтожению или повреждению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность.

Также в ходе проведенной проверки установлено, что 03.09.2019 между АНО СПН «Прикоснись к добру» и КУ ВО «Журавлик» заключен договор пожертвования №7, согласно которому в пользу учреждения безвозмездно переданы, кроме прочего, 2 компьютера HP общей стоимостью 87080 руб. (согласно акту приема-передачи №7 от 03.09.2020).

При проведении проверки наличия имущества в учреждении в соответствии с инвентаризационными документами установлено, что под инвентаризационными номерами, присвоенными указанным выше компьютерам HP, фактически числятся системные блоки DEXP и мониторы HP и VievSonic. Указанное свидетельствует о непринятии должных мер со стороны работников учреждения за имеющимся имуществом, может привести к коррупционным, в том числе преступным правонарушениям со стороны работников учреждения (присвоение, хищение государственного имущества).

В соответствии со ст. 3 ФЗ №273 приоритетность мер по предупреждению коррупции является одним из основных принципов противодействия коррупции.

Результаты проведенной проверки свидетельствуют о низком уровне антикоррупционной работы, формальном подходе к реализации функций по антикоррупционному воспитанию и обучению трудового коллектива учреждения.

Сложившаяся ситуация стала возможна ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками КУ ВО «Журавлик», ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в учреждении, а также ослабления контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя

межрайпрокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению нарушений закона, причин, условий им способствующих, и недопущению подобного впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в межрайпрокуратуру в месячный срок с момента получения в письменной форме.

Межрайпрокурор

старший советник юстиции А.Н. Белоусов

Гринцевич В.В., тел. 8(47354) 6-21-26